Stanovisko k návrhu Záverečného účtu Obce Nové Sady za rok 2022

V zmysle § 18f ods. 1 písm. c) zákona SNR č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o obecnom zriadení“) predkladám stanovisko k návrhu Záverečného účtu Obce Nové Sady za rok 2022 (ďalej len „stanovisko”).

Podkladom pre spracovanie odborného stanoviska k návrhu Záverečného účtu Obce Nové Sady za rok 2022 boli predložené tieto nasledovné materiály a finančné výkazy spracované podľa Opatrenia Ministerstva financií Slovenskej republiky z 19. decembra 2017 č. MF/017353/2017-352, ktorým sa ustanovuje usporiadanie, obsahové vymedzenie, spôsob, termín a miesto predkladania informácií z účtovníctva a údajov potrebných na účely hodnotenia plnenia rozpočtu verejnej správy v znení neskorších zmien a doplnkov uverejneného vo Finančnom spravodajcovi č. 12/2017 zmeneného opatrením č. MF/005583/2021-31 a č. MF/004791/2022-313:

- Rozpočet Obce Nové Sady na rok 2022 schválený Obecným zastupiteľstvom v Nových Sadoch dňa 13.12.2021 uznesením č. 44/2021 zo zasadnutia obecného zastupiteľstva v Nových Sadoch,
- Operatívna evidencia o rozpočtových opatreniach vykonaných v priebehu rozpočtového roka 2022,
- Individuálna účtovná závierka Obce Nové Sady za rok 2022 (Súvaha Úč ROPO SFOV 1-01, Výkaz ziskov a strát Úč ROPO SFOV 2-01 a Poznámky ku dňu 31.12.2022),
- Inventarizačný zápis z vykonania riadnej inventarizácie stavu majetku k 31.12.2022 Obce Nové Sady zo dňa 25.01.2023,
- Návrh Záverečného účtu obce Nové Sady za rok 2022,
- Finančné výkazy subjektov verejnej správy: Obec Nové Sady, Základná škola s materskou školou, Nové Sady 176, Múzeum Nové Sady,
- Hlavná kniha syntetická subjektov verejnej správy 12/2022: Obec Nové Sady, Základná škola s materskou školou, Nové Sady 176, Múzeum Nové Sady,
- Hlavná kniha analytická subjektov verejnej správy 12/2022: Obec Nové Sady, Základná škola s materskou školou, Nové Sady 176, Múzeum Nové Sady,
- Plnenie príjmov podľa kategórie a kumulatívne subjektov verejnej správy: Obec Nové Sady, Základná škola s materskou školou, Nové Sady 176, Múzeum Nové Sady,
- Čerpanie výdavkov podľa kategórie a funkčného členenia subjektov verejnej správy: Obec Nové Sady, Základná škola s materskou školou, Nové Sady 176, Múzeum Nové Sady.

A. ÚVOD

Obec Nové Sady v roku 2022 plnila úlohy v oblasti samosprávnych kompetencií v zmysle zákona o obecnom zriadení, úlohy originálnej pôsobnosti vyplývajúce zo zákona NR SR č. 416/2001 Z. z. o prechode niektorých pôsobností z orgánov štátnej správy na obce a na vyššie

územné celky v znení neskorších predpisov, ako aj úlohy preneseného výkonu štátnej správy, pričom pri hospodárení sa mal riadiť príslušnými ustanoveniami zákona NR SR č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, zákonom NR SR č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samospráve a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, nariadením vlády SR č. 668/2004 Z. z. o rozdeľovaní výnosu dane z príjmov územnej samospráve v platnom znení, zákonom NR SR č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov, zákonom NR SR č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, ako aj všeobecne záväznými nariadeniami obce Nové Sady a internými smernicami a predpismi. Základným nástrojom finančného hospodárenia obce bol rozpočet na rok 2022.

B. VÝCHODISKÁ SPRACOVANIA STANOVISKA K NÁVRHU ZÁVEREČNÉHO ÚČTU OBCE NOVÉ SADY ZA ROK 2022

Pri spracovaní stanoviska som vychádzala z posúdenia predloženého návrhu na základe dvoch hľadísk:

- zákonnosti,
- metodickej správnosti jeho spracovania.

B.1. Zákonnosť predloženého návrhu Záverečného účtu obce Nové Sady za rok 2022

B.1.1. Súlad so všeobecne záväznými právnymi predpismi

Obec Nové Sady po skončení rozpočtového roka údaje o rozpočtovom hospodárení súhrnne spracovala do záverečného účtu obce tak, ako to ukladá ustanovenie § 16 ods. 1 zákona NR SR č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy“), pričom je potrebné upozorniť na ustanovenie § 16 ods. 12 cit. zákona, v zmysle ktorého je obec povinná prerokovať návrh záverečného účtu najneskôr do šiestich mesiacov po uplynutí rozpočtového roka.

B.1.2. Dodržanie informačnej povinnosti

Návrh záverečného účtu má byť verejne sprístupnený spôsobom obci obvyklým v zákonom stanovenej lehote, tzn. najmenej 15 dní pred jeho schválením v súlade s § 9 ods. 2 zákona o obecnom zriadení a s § 16 ods. 9 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy.

B.1.3. Dodržanie povinnosti auditu

Obec v zmysle § 16 ods. 3 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a § 9 ods. 4 zákona o obecnom zriadení má povinnosť dať si overiť účtovnú závierku audítorovi. Účtovná závierka účtovnej jednotky musí byť v súlade so zákonom NR SR č. 431/2002 Z. z. o účtovníctve audítorom overená do jedného roka od skončenia účtovného obdobia, za ktoré sa zostavuje. Do vyhotovenia tohto stanoviska nebola táto povinnosť obce splnená.

B.2. Metodická správnosť spracovania predloženého návrhu záverečného účtu

Po skončení kalendárneho roka 2022 Obec Nové Sady v zmysle ustanovenia § 16 ods. 1 zákona o rozpočtových pravidlách údaje o svojom rozpočtovom hospodárení súhrnne spracovala do návrhu *Záverečného účtu obce Nové Sady za rok 2022*.

Návrh Záverečného účtu obce Nové Sady za rok 2022 obsahuje údaje o plnení rozpočtu príjmov a výdavkov v členení na bežný rozpočet, kapitálový rozpočet a finančné operácie podľa rozpočtovej klasifikácie vydanej Ministerstvom financií SR. Súčasťou návrhu Záverečného účtu obce Nové Sady za rok 2022 je aj bilancia aktív a pasív, ktorá vyplynula z celkovej účtovnej závierky obce, stav majetku, pohľadávok a záväzkov, tvorba a použitie fondov zriadených obcou, prehľad o stave a vývoji dlhu, prehľad o poskytnutých dotáciách, z čoho je možné konštatovať, že spracovaný návrh Záverečného účtu obce Nové Sady za rok 2022 obsahuje predpísané náležitosti podľa § 16 ods. 5 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy.

C. SPRACOVANIE ZÁVEREČNÉHO ÚČTU

C.1. Rozpočet

Rozpočet Obce Nové Sady na rok 2022 bol schválený Obecným zastupiteľstvom v Nových Sadoch dňa 13.12.2021 uznesením č. 44/2021 na zasadnutí obecného zastupiteľstva v Nových Sadoch. Starostka obce môže v rozsahu podľa § 18 Zásad č. 3/2012 nakladania s finančnými prostriedkami Obce Nové Sady vykonávať zmeny rozpočtu. V priebehu rozpočtového roka 2022 bol schválený rozpočet zmenený nasledovnými rozpočtovými opatreniami:

Zmeny rozpočtu:

- prvá zmena schválená obecným zastupiteľstvom RO č. 1/2022 dňa 19.01.2022 uznesením č. 2/2022, starostkou obce RO č. 2022/Z1 dňa 30.01.2022,
- druhá zmena schválená obecným zastupiteľstvom RO č. 2/2022 uznesením č. 9/2022 dňa 30.03.2022, starostkou RO č. 2022/P3 dňa 01.03.2022 a RO č. 2022/Z3 dňa 30.03.2022,
- tretia zmena schválená obecným zastupiteľstvom RO č. 3/2022 uznesením č. 24/2022 dňa 27.6.2022, starostkou RO č. 2022/P6 dňa 01.06.2022 a RO č. 2022/Z6 dňa 30.06.2022,
- štvrtá zmena schválená obecným zastupiteľstvom RO č. 4/2022 uznesením č. 30/2022 dňa 24.08.2022, starostkou RO č. 2022/P8 dňa 01.08.2022 a RO č. 2022/Z8 dňa 30.08.2022,
- piata zmena schválená starostkou RO č. 2022/P9 dňa 01.09.2022 a RO č. 2022/Z9 dňa 30.09.2022,
- šiesta zmena schválená starostkou RO č. 2022/P10 dňa 01.10.2022 a RO č. 2022/Z10 dňa 30.10.2022,
- siedma zmena schválená obecným zastupiteľstvom RO č. 5/2022 uznesením č. 32/2022 dňa 14.11.2022,
- ôsma zmena schválená obecným zastupiteľstvom RO č. 6/2022 uznesením č. 55/2022 dňa 12.12.2022, starostkou RO č. 2022/P12 dňa 1.12.2022 a RO č. 2022/Z12 dňa 30.12.2022.

C.1.1. Plnenie rozpočtu príjmov

Rozpočet príjmov Obce Nové Sady po uskutočnenej úprave tvorili príjmy daňové, nedaňové, granty a transfery zo štátneho rozpočtu a ostatných subjektov v nasledovnom členení:

(Zdroj: FIN 1-12) v €

	Schválený rozpočet	Upravený rozpočet	Skutočné plnenie príjmov
Príjmy celkom	**1 739 076,00**	**1 842 753,00**	**1 844 778,44**
z toho: Bežné príjmy	1 541 664,00	1 660 491,00	1 660 490,19
- *Obec Nové Sady*	*1 469 564,00*	*1 577 020,00*	*1 577 019,16*
- *ZŠ s MŠ Nové Sady*	*72 000,00*	*81 349,00*	*81 348,90*
- *Múzeum Nové Sady*	*100,00*	*2 122,00*	*2 122,13*
Kapitálové príjmy	18 500,00	77 930,00	77 930,00
Finančné operácie	178 912,00	104 332,00	106 358,25
- *Obec Nové Sady*	*178 912,00*	*98 871,00*	*100 897,75*
- *ZŠ s MŠ Nové Sady*	*0,00*	*5 461,00*	*5 460,50*

Celkové bežné príjmy boli prevažne ovplyvnené vyšším výnosom dane z príjmov a výškou poukázaných finančných prostriedkov zo štátneho rozpočtu na úhradu nákladov preneseného výkonu štátnej správy.

Kapitálové príjmy boli na rok 2022 rozpočtované vo výške 18 500,00 EUR, avšak v priebehu roka došlo k ich úprave na sumu 77 930,00 EUR, (transfer zo štátneho rozpočtu a príjem z predaja pozemkov), ktoré boli k 31.12.2022 celkom v tejto výške aj skutočne plnené.

Obec v rozpočte k 31.12.2022 plnila príjmové finančné operácie vo výške 106 358,25 EUR, a to prevažne na základe prevodu prostriedkov z Rezervného fondu v sume 55 452,84 EUR, nevyčerpaných prostriedkov zo štátneho rozpočtu v sume 30 822,75 EUR a nevyčerpané prostriedky z Európskeho sociálneho fondu vo výške 3 957,98 EUR.

C.1.2. Čerpanie rozpočtu výdavkov

Rozpočet bežných výdavkov obce bol schválený vo výške 633 384,00 EUR a po uskutočnených zmenách predstavoval výšku 592 888,00 EUR, pričom k 31.12.2022 boli bežné výdavky skutočne čerpané vo výške 592 888,57 EUR, čo predstavuje 100,00 % čerpanie z rozpočtu po zmenách.

Kapitálové výdavky boli schválené vo výške 162 072,00 EUR, kde po uskutočnených zmenách v priebehu rozpočtového roku 2022 predstavovali predpokladanú výšku 56 397,00 EUR, pričom čerpanie rozpočtu k 31.12.2022 dosiahlo skutočnú hodnotu vo výške 56 396,39 EUR, čo znamená čerpanie rozpočtu kapitálových výdavkov na úrovni 100,00 %.

Zdrojom krytia kapitálových výdavkov uskutočnených v priebehu rozpočtového roku 2022 boli prostriedky Európskeho fondu regionálneho rozvoja a vlastné zdroje.

Bežné výdavky boli financované z daňových, z nedaňových príjmov obce, z grantov a transferov zo štátneho rozpočtu nasledovne:

(Zdroj: FIN 1-12) v €

	Schválený rozpočet	Upravený rozpočet	Skutočné plnenie výdavkov
Výdavky celkom	**1 739 076,00**	**1 624 093,00**	**1 624 468,57**
z toho: Bežné výdavky	1 522 099,00	1 514 928,00	1 514 927,22
- *Obec Nové Sady*	*633 384,00*	*592 888,00*	*592 888,57*
- *ZŠ s MŠ Nové Sady*	*853 105,00*	*902 722,00*	*902 720,72*
- *Múzeum Nové Sady*	*35 610,00*	*19 318,00*	*19 317,93*
Kapitálové výdavky	162 072,00	56 397,00	56 396,39
- *Obec Nové Sady*	*159 072,00*	*53 507,00*	*53 506,39*
- *ZŠ s MŠ Nové Sady*	*3 000,00*	*2 890,00*	*2 890,00*
Finančné operácie – *Obec Nové Sady*	54 905,00	52 768,00	53 144,96

C.2. Bilancia aktív a pasív

Bilancia aktív a pasív (prehľadné usporiadanie majetku a zdrojov jeho krytia) ako povinná súčasť návrhu záverečného účtu v podmienkach obce, v ktorom Obec Nové Sady v roku 2022 evidovala aktíva a pasíva v nasledovnom členení:

C.2.1. Aktíva

K 31.12.2022 obec vykazuje neobežný majetok v hodnote 5 051 157,68 EUR, obežný majetok v celkovej hodnote 1 675 772,42 EUR a časové rozlíšenie 1 227,26 EUR, teda **aktíva (majetok) spolu vo výške 6 728 157,36 EUR**.

C.2.2. Pasíva

K 31.12.2022 bolo vlastné imanie vo výške 3 226 626,43 EUR, pričom záväzky dosiahli celkovú výšku 854 582,33 EUR a časové rozlíšenie 2 646 948,60 EUR. **Pasíva v hodnotenom roku boli spolu vo výške 6 728 157,36 EUR**.

C.3. Prehľad o stave a vývoji dlhu

Pravidlá používania návratných zdrojov financovania (ďalej len „NZF“) sú upravené v ustanovení § 17 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy, kde podľa citovaného ustanovenia obec môže použiť NZF len na úhradu kapitálových výdavkov. Obec môže vstupovať len do takých záväzkov vyplývajúcich z NZF, ktorých úhrada dlhodobo nenaruší vyrovnanosť bežného rozpočtu v nasledujúcich rokoch.

Podmienky na prijatie NZF sú upravené v ustanovení § 17 ods. 6 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy obec môže na plnenie svojich úloh prijať NZF, len ak

a) celková suma dlhu obce neprekročí 60 % skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka a

b) suma ročných splátok NZF vrátane úhrady výnosov neprekročí 25 % skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka.

Celkovou sumou dlhu obce sa podľa cit. zákona rozumie súhrn záväzkov vyplývajúcich zo plácania istín NZF, záväzkov z investičných dodávateľských úverov a ručiteľských záväzkov obce alebo vyššieho územného celku. Do celkovej sumy dlhu obce sa nezapočítavajú záväzky z pôžičky poskytnutej z Audiovizuálneho fondu a **z úveru poskytnutého zo Štátneho fondu rozvoja bývania (ďalej len „ŠFRB“) na výstavbu obecných nájomných bytov vo výške splátok úveru, ktorých úhrada je zahrnutá v cene ročného nájomného za obecné nájomné byty**.

Základ pre výpočet celkovej sumy dlhu k 31.12.2021 ..... 1 617 283,18 EUR.

Základ pre výpočet sumy ročných splátok NZF k 31.12.2021 ..... 985 448,74 EUR.

Obec uzatvorila v roku 2007 Zmluvu o úvere zo ŠFRB na výstavbu nájomných obecných bytov. Úver je splatný do roku 2037. Zostatok nesplateného úveru (istina + úrok) k 31.12.2022 je vo výške 557 248,21 EUR.

Obec dňa 18.12.2017 Zmluvu o úvere so Slovenskou záručnou a rozvojovou bankou a. s. na rekonštrukciu obecného úradu. Úver je dlhodobý s dobou splatnosti do roku 2032. Zostatok nesplateného úveru k 31.12.2022 je vo výške 199 995,00 EUR.

Splnenie podmienky v zmysle § 17 ods. 6 písm. a) zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy

(199 995,00 : 1 617 283,18) x 100 = **12,37 % < 60 %**

Zákonná podmienka podľa § 17 ods.6 písm. a) zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy bola splnená.

Splnenie podmienky v zmysle § 17 ods. 6 písm. b) zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy

Suma ročných splátok NZF Obce Nové Sady vrátane úhrady výnosov za rok 2022 predstavuje výšku 63 150,75 EUR.

(63 150,75 : 985 448,74) x 100 = 6,41 **% < 25 %**

Zákonná podmienka podľa § 17 ods.6 písm. b) zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy bola splnená.

C.4. Záväzky a pohľadávky

C.4.1. Záväzky k 31.12.2022

Obec Nové Sady eviduje k 31.12.2022 **záväzky v celkovej výške 854 582,33 EUR**, z ktorých dlhodobé záväzky vo výške 543 877,49 EUR, krátkodobé záväzky v celkovej výške 55 681,97 EUR, bankové úvery a výpomoci vo výške 199 995,00 EUR, zúčtovanie medzi subjektami verejnej správy vo výške 53 227,87 EUR a rezervy 1 800,00 EUR.

C.4.2. Pohľadávky k 31.12.2022

Obec eviduje k 31.12.2022 krátkodobé pohľadávky v celkovej výške 12 259,70 EUR a žiadne dlhodobé pohľadávky.

C.5. Údaje o nákladoch a výnosoch v podnikateľskej činnosti

Obec Nové Sady v období roku 2022 nevykonávala podnikateľskú činnosť.

C.6. Hospodársky výsledok

Výsledok hospodárenia Obce Nové Sady za rok 2022 je v súlade s ustanoveniami zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy. V zmysle § 10 ods. 7 citovaného zákona je obec povinná zostaviť svoj bežný rozpočet a kapitálový rozpočet ako vyrovnaný alebo prebytkový, pričom kapitálový rozpočet sa môže zostaviť ako schodkový, ak tento schodok možno kryť zostatkami finančných prostriedkov z minulých rokov, návratnými zdrojmi financovania, alebo je tento schodok krytý prebytkom bežného rozpočtu v príslušnom rozpočtovom roku.

Skutočnosť k 31.12.2022 v EUR

Bežný rozpočet – prebytok ..... + 145 562,97
Kapitálový rozpočet – prebytok ..... + 21 533,61
Rozpočet za rok 2022 – prebytok ..... + 167 096,58

Hospodárenie Obce Nové Sady v roku 2022 zostaveného podľa § 10 ods. 3 písm. a) a b) zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy **skončilo v skutočnosti s prebytkom vo výške + 167 096,58 EUR**.

Súčasťou rozpočtu Obce Nové Sady podľa § 10 ods. 6 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy sú aj finančné operácie, ktorými sa vykonávajú prevody prostriedkov peňažných fondov Obce Nové Sady, realizujú sa návratné zdroje financovania a ich splácanie. Finančné operácie nie sú súčasťou príjmov a výdavkov rozpočtu obce.

Skutočnosť podľa FIN 1-12 k 31.12.2022 v EUR

Príjmové finančné operácie 106 358,25
Výdavkové finančné operácie 53 144,96
Rozdiel ..... + 53 213,29

V roku 2022 boli vložené finančné zábezpeky nájomcami obecných bytov podľa § 12 ods. 7 a 8 zákona č. 443/2010 Z. z. o dotáciách na rozvoj bývania a o sociálnom bývaní v celkovej výške v skutočnom plnení 2 027,32 EUR (456002 Prijaté finančné zábezpeky) a vrátené zábezpeky vo výške 377,43 EUR (819002 Vrátené finančné zábezpeky).

Z hľadiska stanovenia výsledku rozpočtového hospodárenia obce sa vložené a vrátené finančné zábezpeky považujú za cudzie prostriedky a preto nevstupujú do jeho výpočtu.

Finančné operácie k 31.12.2022 po úprave v EUR

Príjmové finančné operácie 104 330,93
Výdavkové finančné operácie 52 767,53

Rozdiel ..... + 51 563,40

Zostatok finančných operácií k 31.12.2022 Obce Nové Sady v skutočnosti dosiahol výšku + 51 563,40 EUR.

Hospodárenie Obce Nové Sady za rok 2022 po zohľadnení finančných operácií bolo v skutočnosti vo výške 218 659,98 EUR.

Podľa ustanovenia § 16 ods. 6 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy boli z prebytku (podľa § 10 ods. 3 písm. a) a b) cit. zákona) vo výške 167 096,58 EUR odpočítané nevyčerpané účelovo určené prostriedky poskytnuté v predchádzajúcom rozpočtovom roku vo výške 79 171,38 EUR, ktoré je možné použiť v nasledujúcom rozpočtovom roku v súlade s ustanovením § 8 ods. 4 a 5 zákona NR SR č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a po zohľadnení zostatku príjmových finančných operácií vo výške 51 563,40 EUR, **prebytok rozpočtu Obce Nové Sady predstavuje zostatok finančných prostriedkov za rok 2022 vo výške 139 488,60 EUR**.

D. ZÁVER

Návrh Záverečného účtu Obce Nové Sady za rok 2022 obsahuje všetky predpísané náležitosti podľa § 16 ods. 5 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy, bol pred schválením zverejnený najmenej 15 dní spôsobom obci obvyklým v zmysle § 19 ods. 2 zákona SNR č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov a § 16 ods. 9 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy.

Na základe vyššie uvedených skutočností odporúčam, aby Obecné zastupiteľstvo v Nových Sadoch prerokovanie predloženého Záverečného účtu Obce Nové Sady za rok 2022 uzatvorilo s výrokom

„celoročné hospodárenie sa schvaľuje bez výhrad“.

V Nových Sadoch, dňa 16.05.2023

JUDr. Eva Belanová, v. r.
hlavná kontrolórka obce Nové Sady